



**Информация по предотвращению силами
правоохранительных органов, органов местного
самоуправления, общественными организациями
и гражданами незаконного поиска и (или) изъятия
археологических предметов из мест залегания,
а также торговли археологическими предметами на
территории Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры**

Седьмая редакция

Ханты-Мансийск - 2026

Служба государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Информация по предотвращению силами правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественными организациями и гражданами незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания, а также торговли археологическими предметами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Седьмая редакция

При подготовке текста использованы:

Брошюра «Действия граждан и сотрудников правоохранительных органов в случае обнаружения несанкционированных разведок, раскопок, металлопоиска и торговли археологическими артефактами» – Нижний Новгород, 2012;

Монография «Незаконная археология. Уголовно-правовые средства противодействия» И.А. Халиков – Казань, 2020.

Содержание

I. Общественное значение объектов археологического наследия и правовая база по их сохранению, использованию, популяризации и государственной охране.....	4
II. Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ (научно-исследовательских и аварийно-спасательных раскопок) от незаконного поиска и изъятия археологических предметов из мест залегания.....	21
III. Действия сотрудников МВД России в случае выявления фактов незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания.....	29
IV. Действия представителей общественных организаций и граждан в случае выявления фактов незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания.....	37
Приложение 1. Наиболее типичные предметы из объектов археологического наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	34
Приложение 2. Места наиболее вероятного совершения преступлений по незаконному поиску и (или) изъятию археологических предметов из мест залегания, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	41
Приложение 3. Контактные телефоны Службы государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	53

I. Общественное значение объектов археологического наследия и правовая база по их сохранению, использованию, популяризации и государственной охране

Объекты археологического наследия имеют очень важное значение для изучения прошлого любой территории, а для дописьменных периодов истории они являются единственными и исключительными. Если информация не смогла отложиться в летописях, хрониках и других письменных документах – значит, извлечь её можно только из археологических объектов: древних посёлков, крепостей, кладбищ. Поэтому все страны на государственном уровне охраняют своё археологическое наследие, причём достаточно часто – строгими мерами уголовного преследования.

Российская Федерация не является здесь исключением. Федеральным законом от 27.06.2011 № 163-ФЗ ратифицирована Европейская конвенция об охране археологического наследия (пересмотренная), памятники древних культур находятся под защитой целого корпуса законов и подзаконных актов, перечисленных немного далее.

На территории Российской Федерации именно для региона Сибири (в том числе, разумеется, и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) объекты археологии имеют чрезвычайно важное значение и для познания местной истории, и для формирования общественного сознания, и для создания привлекательного образа территории. На Югорской земле человек проживает, по самым скромным подсчётам, 200 веков, а письменность пришла с российским населением только 4 века назад. Из этого соотношения совершенно очевидно, что подавляющую часть местной истории можно исследовать только по археологическим материалам. И это же сопоставление цифр объясняет, почему из 7581 объекта культурного наследия, стоящего на государственном учёте и охране в автономном округе, 7418 (97,8%) представляют археологическую древность.

Исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(далее также - автономный округ), осуществляющим государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия является **Служба государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** (Госкультухрана Югры).

Помимо указанного органа исполнительной власти, борьба с правонарушителями в сфере охраны археологического наследия возложена и на правоохранительные органы автономного округа.

Речь не идёт об естественных разрушениях древних селищ и могильников в результате подмывов берегов или действия бурь с массовым лесовалом, когда нарушается целостность грунта вместе с культурными отложениями прежних эпох. Это, если можно так выразиться, естественный процесс, и потери здесь невелики. Гораздо более масштабный вред сохранности археологического наследия наносят действия человека.

Как правило, в подавляющем большинстве случаев причиной вреда выступает деятельность хозяйствующих субъектов, для которых воздействие на культурную и природную среду является неизбежной частью их производственной деятельности. В то же время отдельные граждане могут наносить вред памятникам из-за своей неосведомленности об их ценности и режимах охраны или, что в последнее время стало национальным бедствием, в результате незаконных грабительских раскопок, совершаемых с целью обогащения путём добычи древних предметов и их дальнейшей реализации на «чёрном» рынке. Объём вреда от этой противозаконной деятельности в настоящее время не менее, а может быть даже и более, чем от повреждений при осуществлении хозяйственной деятельности.

К сожалению, антикварный рынок в России формируется в уродливых нецивилизованных, зачастую криминальных формах. Отсутствие достаточной законодательной базы для регулирования этого рынка позволяет так называемым «чёрным копателям» реализовывать добытые незаконным путём

археологические предметы. Если в прежние полтора-два десятилетия они орудовали на юге России и в Крыму, где в могилах можно-таки отыскать и золото, и шедевры мирового древнего искусства, то постепенно в зону их криминального бизнеса попала и Югра с её гораздо более скромным в материальном плане археологическим наследием. За последние годы сотрудниками Госкультахраны Югры и УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре зарегистрировано более двух десятков случаев разрушения объектов археологического наследия как местными, так и приезжими грабителями, причём эта статистика идёт по нарастающей. Но это только официальные данные. По информации местных жителей, таких фактов больше.

Памятники археологии чаще всего подвергаются разрушениям с помощью металлодетекторов. С их помощью из культурного слоя извлекаются все металлические изделия. Учитывая, что большинство предметов из металла (монеты, украшения, оружие) являются датирующими (т. е. по ним специалист может определить возраст всех остальных находок в этом же слое, а следовательно – в какой-то мере реконструировать жизнь людей в это время), и представляют художественную и эстетическую ценность, можно утверждать, что памятникам наносится огромный урон. Изъяв эти вещи, варвары вырывают язык у ограбленного памятника, превращают его, как любят писать журналисты, в «немое свидетеля прошлого». Теперь даже археологи могут оказаться не в состоянии привязать его к какому-то конкретному времени и прочитать для всех нас ещё одну страничку из прошлого Югры. Зачастую выкопанные изделия из чёрного металла просто выбрасываются за ненадобностью, хотя для археологов они являются ценнейшими материальными источниками, отражающими развитие технологии, ремесла и инструментальной индустрии.

При грабеже могил, помимо научного вреда, наносится и моральный общественный вред. Ведь почти всегда погребение уничтожается, останки некогда жившего человека

выбрасываются, а иногда подвергаются глумлению и надругательству. Подобной участи подвергаются и малоценные, по мнению мародеров, вещи – изделия из кости и чёрного металла, керамика. Полностью разрушаются остатки погребальных сооружений и уничтожается информация о расположении вещей, позе погребенного, различные следы ритуалов и другие материальные следы духовной культуры древних.

В настоящее время многие из разрушителей старых могил и поселений пытаются оправдать свою варварскую деятельность интересом к истории и коллекционированию, «помощью» археологической науке, которая якобы не справляется с большим объёмом памятников (как будто стоит задача «всё раскопать», как «вырубить весь лес» или «выкачать всю нефть»). В действительности за этой ширмой может скрываться корысть, жадность, стремление к наживе, а зачастую и просто человеческая глупость. Древние вещи, извлеченные из культурного слоя, а значит принадлежащие государству, приобретаются перекупщиками и оседают в частных коллекциях.

«Чёрные копатели», как правило, владеют информацией о местной географии и расположении объектов археологии, хорошо подготовлены теоретически, прекрасно экипированы полевым оборудованием (прежде всего, металлодетекторами), передвигаются на собственном автотранспорте. По вполне понятным причинам, они не афишируют свою криминальную деятельность и маскируются либо под туристов, либо под охотников-рыболовов.

Несмотря на то, что объекты археологического наследия расположены на всей территории автономного округа можно выделить отдельные локации, где концентрация памятников археологии и близость их к населённым пунктам, а также транспортная доступность к территории памятника предопределяет их уязвимость перед незаконными действиями правонарушителей.

На основе анализа результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов археологического наследия, а также правоприменительной практики Госкультахраны Югры можно выделить локации, наиболее подверженные незаконному поиску и (или) изъятию археологических предметов из мест залегания на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Приложение 2).

По оценкам экспертов в области охраны объектов культурного наследия проблема незаконного поиска и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания, приобретает характер гуманитарной катастрофы. В настоящее время назвать известные объекты археологии, расположенные в южных и центральных регионах России, которые не были бы подвержены разграблению, становится все сложнее.

В такой ситуации наиболее эффективным способом спасти археологическое наследие Югры и поставить заслон на пути криминального рынка археологических предметов становится активное включение в процесс охраны культурного наследия правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и граждан.

Правовая база (в вопросах и ответах)

Конституция Российской Федерации

Кто должен заботиться об объектах археологического наследия?

Ст. 44. «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

Закон Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Федеральный закон № 73-ФЗ)

Что такое объекты археологического наследия (или археологические памятники)?

Ст. 3, аб. 2: «Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои».

Что такое археологический предмет?

Ст. 3, аб. 3: «Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок».

Что такое культурный слой?

Ст. 3, аб. 4: «Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы».

Является ли владелец или арендатор земельного либо водного участка владельцем археологического объекта, расположенного на этом участке?

Ст. 49. п. 2: «Объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которых он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно».

Ст. 49. п. 3: «Объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности».

Ст. 50, п. 1: «...объекты археологического наследия отчуждению из государственной собственности не подлежат».

Могут ли граждане заниматься поиском предметов, а в случае обнаружения археологических предметов, сдавать их государству?

Абз. 2 ст. 45.1: Поиск археологических предметов и их изъятие из мест залегания могут производиться исключительно в составе археологических полевых работ.

Какие уровни властных структур в Российской Федерации должны осуществлять государственную охрану объектов археологии?

Преамбула: «Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ)

Может ли гражданин заниматься поиском предметов с помощью металлоискателей?

Действующее законодательство не запрещает использование, покупку, продажу металлоискателей и не требует специальной лицензии.

Запрет на использование металлоискателей, в том числе других специальных технических средств поиска, установлен в двух случаях:

- поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя, **вне границ объектов культурного (археологического) наследия**;

- поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя **в границах территории объекта культурного наследия**, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия;

Ответственность возникает в соответствии со ст. 243.2 УК РФ:

«1. Поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя, — наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в границах территории объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, — наказываются штрафом в размере до семисот тысяч рублей или

в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до четырёх лет.

3. Те же деяния, совершенные:

а) с использованием специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, –

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет».

Примечание. «Под специальными техническими средствами поиска в настоящей статье понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания».

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ)

Какое административное наказание влекут за собою работы на объектах археологии без разрешительных документов?

Ст. 7.15.: «1. Ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц – от четырёх тысяч

до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до трёхсот тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц – от одного миллиона до десяти миллионов рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок.

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершённые с использованием специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на должностных лиц – от четырёх тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на

юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин.

Примечание. «Под специальными техническими средствами поиска в настоящей статье понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания».

Примечание: Субъектом данных составов административных правонарушений является физическое лицо – специалист-археолог, иные физические лица, граждане, привлекаемые по данной статье не могут, по той причине, что ведением археологических разведок или раскопок занимаются только специалисты - археологи.

Какое административное наказание влечёт за собою торговля предметами, похищенными из археологических памятников?

Статья 7.15.1. Незаконный оборот археологических предметов (введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 245-ФЗ)

Совершение сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией археологических предметов; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией археологических предметов; на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией археологических предметов.

Субъектом данных составов административных правонарушений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)

Что такое клад? Являются ли кладом предметы из слоя археологического памятника?

Ст. 233: 1. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право, поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т.п.), где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.

Казалось бы, обнаруженные в земле и не имеющие установленного хозяина археологические предметы соответствуют вышеназванным условиям и на этом основании могут считаться кладом. Однако здесь вступает в силу такое юридическое понятие, как «объект культурного наследия», которое перечёркивает кажущуюся синонимичность «клада» и «археологической находки».

2. В случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность. При этом собственник земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, и лицо, обнаружившее клад, имеют право на получение вместе вознаграждения в размере пятидесяти процентов стоимости клада. Вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.

При обнаружении такого клада лицом, производившим раскопки или поиски ценностей без согласия собственника имущества, где клад был сокрыт, вознаграждение этому лицу не выплачивается и полностью поступает собственнику.

3. Правила настоящей статьи не применяются к лицам, в круг трудовых или служебных обязанностей которых входило проведение раскопок и поиска, направленных на обнаружение клада».



Пойковский «клад». Коллекция археологических предметов переданная работниками нефтепромысла в БУ ХМАО-Югры «Музей Природы и Человека» в 2016 г.

Комментарий. В чём разница клада и находок? У клада нет собственника, у археологических предмета (находок) есть собственник, которым, независимо от их материальной ценности, является государство (абз. 3 ст. 49 Федерального закона № 73-ФЗ).

Документ, необходимый для санкционированных археологических раскопок

Раскопки объектов археологического наследия на территории России допустимы только в двух случаях:

- в научно-исследовательских целях;
- в целях сохранения объекта археологического наследия.

Проводить эти работы могут лишь специалисты, имеющие опыт и специальные разрешительные документы:

1. Разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия выдаётся Министерством культуры Российской Федерации.

Это единственный документ, подтверждающий право конкретного лица вести археологические полевые работы определённого вида (раскопки или разведки) на территории Российской Федерации. Он действителен только при предъявлении удостоверения личности.

Правовая регламентация – *ст. 45.1. Федерального Закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»*: «1. Работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов..., проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа)...

2. Разрешение (открытый лист) – документ, выдаваемый федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук и подтверждающий право на проведение одного из видов археологических полевых работ...».



Министерство культуры Российской Федерации

ОТКРЫТЫЙ ЛИСТ

№ 630

Настоящий открытый лист выдан:

Шлиману Генриху Эрнстовичу

паспорт xxxx №xxxxxx

(серия номер паспорта)

на право проведения археологических полевых работ
на территории Октябрьского, Ханты-Мансийского, Нефтеюганского, Нижневартовского,
Сургутского, Кондинского, Белярского районов, г.Ханты-Мансийск, г.Сургут,
г.Нефтеюганск, г.Лянтор, г.Урай Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

На основании открытого листа

Шлиман Генрих Эрнстович

(Ф.И.О.)

имеет право производить следующие археологические полевые работы:
археологические разведки с осуществлением локальных земляных работ на указанной территории в
целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них и планирования
мероприятий по обеспечению их сохранности.

Передоверие права на проведение археологических полевых работ по данному
открытому листу другому лицу запрещается.

Срок действия открытого листа: с 1 мая 2020 года по 31 октября 2020 года

Дата принятия решения о предоставлении открытого листа:

Заместитель Министра

(должность)

Дата 1 мая 2020 года



С.А.Обрывагин

(Ф.И.О.)

М.П.

016521

«7. Виды археологических полевых работ:

1) археологические разведки – проведение на поверхности земли или под водой научных исследований объектов археологического наследия без осуществления земляных работ либо с осуществлением локальных земляных работ с общей площадью раскопов не более 20 квадратных метров на каждом объекте археологического наследия...;

2) археологические раскопки – проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия;

3) археологические наблюдения – проведение научных исследований объектов археологического наследия на повреждённых участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия».

В открытом листе указывается следующая информация:

- номер разрешения (Открытого листа);
- фамилия, имя, отчество лица, получившего разрешение;
- указание территории, на которую распространяется право держателя листа осуществлять археологические полевые работы, либо название археологического памятника, назначенного к археологическим раскопкам;
- перечень археологических полевых работ, разрешённых носителю разрешения;
- срок действия разрешения продолжительностью не более одного года.

Открытый лист должен быть заверен гербовой печатью и подписью руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством России в области

сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Открытый лист (обязательно подлинник) должен присутствовать у руководителя при проведении любого вида археологических работ. При этом исследователь, на имя которого выдан Открытый лист, обязан непосредственно руководить археологическими работами, не покидая мест их ведения и не передоверяя руководство другому лицу в течение всего срока работ.

Держатель открытого листа обязан не позднее чем за 5 рабочих дней до начала археологических полевых работ направить (или вручить) письменное уведомление об археологических полевых работах с указанием срока проведения археологических полевых работ в Госкультохрану Югры и в орган местного самоуправления, на территории муниципального образования которого планируется проведение археологических полевых работ (п. 6 ст. 45.1 Закона Российской Федерации от 25 июня 2002 г.).

Подлинность открытого листа можно проверить на официальном сайте Министерства Культуры Российской Федерации в разделе «Деятельность»/«Археология»/«Информация о выданных разрешениях (открытых листах) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия», либо позвонить по номерам, указанным в приложении 3.

**II. Основные внешние признаки
отличий археологических полевых работ (научно-
исследовательских и аварийно-спасательных раскопок) от
незаконного поиска и изъятия археологических предметов
из мест залегания**

АРХЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ (НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАСКОПКИ)	НЕЗАКОННЫЙ ПОИСК И ИЗЪЯТИЕ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДМЕТОВ ИЗ МЕСТ ЗАЛЕГАНИЯ
У руководителя работ наличествует разрешительная документация (открытый лист)	Разрешительная документация отсутствует
Руководитель работ имеет план раскопа с поквдратной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок	Полевая документация отсутствует
В работах участвуют организованные экспедиции примерно от 7–10 чел. и более. Состав почти всегда смешанный	Работают либо одиночки, либо малочисленные группы в 2–4 чел. Состав, как правило, мужской
Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь. При многочисленном составе должны присутствовать жилая, кухонная и санитарно- гигиеническая зоны	Оборудованного долговременного лагеря нет
Раскоп либо шурф имеют чёткую прямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно правильна	Раскоп (подкоп) имеет вид одной либо нескольких ям и ямок разных размеров без правильной формы, и географической координации. Иногда это всего лишь снятие дёрна либо моховой подушки

геометрически	
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты размерами 1х1 м или 2х2 м. Сетка квадратов обозначена линиями колышков либо натянутого шнура	Яма не имеет делений на правильные квадраты
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 10 см) тонкими вертикальными пластами. Дно раскопа плоское (для поисков объектов)	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение находок (материальных предметов)
На раскопе присутствует измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры и т. п.)	Подобная аппаратура отсутствует
Металлодетектор выполняет вспомогательную роль, причём только в границах раскопа и на территории объекта культурного наследия	Активное использование металлодетектора
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто неметаллические предметы (обломки керамических сосудов, камни и т.п.) выбрасываются
При раскопках могильников часть скелета забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие кости часто разбрасываются около грабительской ямы

Внешние признаки санкционированных археологических полевых работ (по видам)



Внешний вид археологических **раскопов**, разбитых и выбираемых согласно методике проведения полевых археологических работ



Внешний вид археологических **раскопов**, разбитых и выбираемых согласно методике проведения полевых археологических работ



Внешние признаки археологической **разведки** согласно методике проведения полевых археологических работ (разметка шурфа)



Внешние признаки археологической **разведки** согласно методике проведения полевых археологических работ (шурф)



Внешние признаки археологической разведки согласно методике проведения полевых археологических работ (рекультивированный шурф)

Внешние признаки незаконного поиска и изъятия предметов (находок) из мест залегания



Повреждения объекта культурного наследия федерального значения «городище Вочимьяун 10» в результате незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов. Сургутский район.



Повреждения объекта культурного наследия федерального значения «городище Савуй-Пеу II» в результате незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов. Сургутский район.



Повреждения объекта культурного наследия федерального значения «городище Савуй-Пеу III» в результате незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов. Сургутский район.

III. Действия сотрудников МВД России в случае выявления фактов незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания

Наиболее характерными предметами, которые фактически подтверждают умышленный характер поиска археологических предметов в местах залегания, и которые могут быть обнаружены у указанных выше физических лиц, являются:

– **металлоискатель (металлодетектор)**, назначение: грунтовый, подводный;

Образец металлоискателя



– **пинпойнтер**, небольшой металлоискатель, размером до 30 см., без дискриминации металлов, с небольшой глубиной поиска для быстрого извлечения находки

Образец пинпойнтера



- **обзорные карты, топографические карты, схемы на бумаге**, с отмеченными/помеченными местами нахождения археологических памятников (объектов культурного наследия);
- **GPS-навигаторы** с отмеченными точками мест нахождения археологических памятников (объектов культурного наследия);
- **смартфон** с установленными навигационными приложениями, содержащими сведения о расположении объектов археологии (объектов культурного наследия), сведения о записи треков геолокации;
- **лопата либо иной шанцевый инструмент** (чаще всего малая пехотная лопата);
- **археологические предметы** (например, предметы, отображенные в приложении 1).

В настоящее время практическое применение сотрудниками правоохранительных органов положений ст. 243.2 УК РФ имеет следующие проблемы, препятствующие достижению целей государственной политики по охране археологического наследия:

отсутствие должного опыта в части выявления и расследования преступлений в отношении памятников археологии, а также отсутствие должных методик определения характера и размера вреда, причиненного преступлением;

ошибочная квалификация действий по незаконному поиску и (или) изъятию археологических предметов из мест залегания по иным статьям особенной части УК РФ;

занижение квалификации содеянного в отношении элементов археологического наследия;

ошибочная оценка характера общественно-опасных последствий совершенных противоправных действий.

Выявляемые на различных стадиях уголовного процесса квалификационные ошибки создают препятствия достижению цели криминализации незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания.

При указанных обстоятельствах классификация действий по незаконному поиску и (или) изъятию археологических предметов из мест залегания проведена следующим образом:

- при осуществлении поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания, территориально за пределами границ объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, учтенного соответствующим образом объекта археологического наследия, в результате которого произошло умышленное уничтожение или повреждения культурного слоя ранее не известного науке и не состоящего на учете памятника археологии, содеянное квалифицируется по ч. 1 ст. 243.2 УК РФ;

- если поиск и (или) изъятие археологических предметов осуществлялся на территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия (в том числе объекта археологического наследия), имеющего территориальные границы, определенные на основании проведенных ранее археологических полевых работ и при этом объекту государственной охраны умышленно причинены невосполнимые, заметные неспециалисту повреждения культурного слоя, содеянное следует квалифицировать по ч. 2 ст. 243.2 УК РФ.

При незаконном поиске археологических предметов, вне зависимости от наличия утверждённых границ территории объекта культурного наследия, преступник не знает и не может знать, что именно им будет обнаружено, и будет ли обнаруженная вещь представлять для него, а также для науки и культуры какую-либо ценность. Более того, о ценности данных предметов не могут знать и профессиональные археологи, а также представители органа государственной охраны объектов культурного наследия. В данном случае сведения о возможности нахождения подобных предметов носят предположительный, прогностический характер.

Искомые злоумышленником элементы вещного мира индивидуально обезличены. Об их ценностных характеристиках

в момент совершения преступления – незаконного поиска у преступника существуют только предположения, догадки.

При этом в Российской Федерации за государством признано исключительное право на все найденные и не найденные археологические предметы. Из этого следует, что государство имеет исключительное право собственности на все археологические предметы, которое оно реализует через запрет на проведение их незаконного поиска.

Таким образом, подлежащий государственной охране культурный слой ранее неизвестного науке объекта археологического наследия, как правило, обнаруживается (выявляется) в ходе совершения противоправных действий. Это же относится и к археологическим предметам. Их ценность устанавливается только после совершения преступления. При этом цель преступления, предусмотренного ст. 243.2 УК РФ, как элемента субъективной стороны – поиск и изъятие археологических предметов из мест залегания. Для злоумышленника представляют интерес отвечающие определенным характеристикам артефакты. Это могут быть изделия из металла, монеты, либо иные предметы, поиск которых обусловлен характером и мотивацией преступного поведения.

Незаконный поиск осуществляется злоумышленником исключительно в целях отыскания и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой. В результате совершения преступления в обязательном порядке должен быть поврежден или уничтожен культурный слой памятника археологии, либо сам объект археологического наследия – это условие наступления уголовной ответственности по ст. 243.2 УК РФ. При этом культурный слой может являться составляющей объекта археологического наследия – его наполнением, а может быть самостоятельным памятником археологии. Повреждение, либо уничтожение указанного элемента археологического наследия при совершении преступления, предусмотренного ст. 243.2 УК РФ, не является целью противоправных действий.

Чаще всего лица, совершающие преступление, оправдывают свои действия незнанием о существовании на месте раскопа культурного слоя объекта археологического наследия и нежеланием его повредить, либо разрушать. Вместе с тем, изъять искомый предмет из места залегания, не разрушив целостность слоя почвы, признанного культурным – невозможно. Соответственно, осознавая общественную опасность своих действий, злоумышленник должен сознательно допускать возможность наступления общественно-опасных последствий.

При обнаружении физических лиц, в отношении которых возникло подозрение в совершении преступления, предусмотренного ст. 243.2 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания» особое значение имеет сбор доказательств, полученных в ходе задержания подозреваемого и осмотра места преступления.

Учитывая, что мотив противоправного деяния является квалифицирующим признаком преступления, предусмотренного ст. 243.2 УК РФ, при досмотре подозреваемого необходимо особое внимание уделить надлежащей фиксации доказательств, свидетельствующих об умысле на поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания. В первую очередь это изъятые при досмотре смартфоны, археологические предметы, металлоискатели (металлодетекторы), пинпойнтеры.

При проведении оперативно-розыскных мероприятий по указанному факту особое внимание уделить надлежащему проведению экспертных мероприятий для оценки сведений, содержащихся в мобильных устройствах (смартфонах, GPS-навигаторах) подозреваемых. Данная экспертиза проводится в целях исследования указанных устройств на предмет наличия и использования геоинформационных приложений, содержащих данные о расположении объектов археологии (объектов культурного наследия), данные о треках геолокации и иные данные, которые могли быть использованы в целях незаконного

поиска и изъятия археологических предметов из мест залегания. Также исследуется участие подозреваемого в тематических чатах сайтов и мессенджеров, связанных с незаконным поиском и (или) изъятием археологических предметов из мест залегания.

При осмотре места преступления необходимо обеспечить надлежащую фиксацию наиболее характерных, при совершении подобных преступлений, повреждений объектов археологического наследия (стр. 27-28) для дальнейшего сопоставления указанных данных с результатами экспертных мероприятий в отношении мобильных устройств правонарушителей (смартфонов, GPS-навигаторов). Для осмотра места преступления необходимо привлечение эксперта (археолога).

Согласно пп. 2 ст. 61 и ст. 40 Федерального закона № 73-ФЗ, размер вреда, причиненного объекту археологического наследия, определяется исходя из стоимости мероприятий, необходимых для сохранения объекта археологического наследия, т.е. стоимости археологических раскопок. Данные сведения запрашиваются в Госкультохране Югры.

Сведения о наличии/отсутствии на месте совершения противоправного деяния объектов археологического наследия, выявленных объектов археологического наследия, либо объектов обладающих признаками объектов культурного наследия, а также иную информацию о памятниках археологии можно получить только в Госкультохране Югры.

В соответствии с частью третьей статьи 150 УПК РФ преступления, предусмотренные частями первой и второй 243.2 УК РФ, относятся к подследственности подразделений дознания. В соответствии с частью второй статьи 150 УПК производство предварительного следствия обязательно по части третьей 243.2 УК РФ.

Разграничение уголовных преступлений от административных правонарушений, совершенных в сфере археологии, осуществляется по следующим признакам:

1. Признаком, разграничивающим уголовно наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243.2

УК РФ, от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.15 КоАП РФ «Ведение археологических разведок или раскопок без разрешения», являются последствия названных деяний, совершенных физическим лицом, не являющимся археологом и совершенных физическим лицом – археологом.

К административной ответственности по части 1 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица (археологи) осуществляющие ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом).

К уголовной ответственности:

– по части первой статьи 243.2 УК РФ должны привлекаться любые физические лица, осуществляющие поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), *повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя;*

– по части второй статьи 243.2 УК РФ – те же деяния, совершенные в границах территории объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия.

- уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243.2 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания», от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.15 КоАП РФ, разграничиваются в зависимости от ценности объекта, который поврежден или уничтожен в результате названных деяний.

2. К административной ответственности по части 2 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица (археологи), осуществляющие ведение археологических разведок или

раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно–наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия.

3. Использование специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин является квалифицированным составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.15 КоАП РФ, для физических лиц (археологов), и уголовного преступления, предусмотренного частью третьей статьи 243.2 УК РФ, для любых физических лиц, осуществляющих незаконный поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания.

В целях профилактики правонарушений по статье 243.2 УК РФ, сотрудники полиции обязаны доводить до сведения граждан, проживающих на обслуживаемом административном участке, и имеющим в пользовании/собственности металлоискатели (металлодетекторы), информацию о недопустимости совершения указанных правонарушений. Информация доводится посредством профилактической беседы, либо объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушения.

IV. Действия представителей общественных организаций и граждан в случае выявления фактов незаконного поиска и (или) изъятия археологических предметов из мест залегания

При обнаружении физических лиц, в отношении которых возникло подозрение в совершении преступления, предусмотренного ст. 243.2 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания» следует руководствоваться следующими рекомендациями:

- 1. Не вступай в конфликт.**
2. Запомни /сними издали:
 - внешность;
 - автомобиль (государственный номер);
 - направление движения правонарушителей.
3. Запиши координаты места (через карты в телефоне).
4. Позвони 112 – оператор сам соединит с полицией.
5. Сообщи дополнительно: в отдел государственного контроля (надзора) Госкультахрани Югры, тел.+7(3467)360-158 (доб. 4911).

Чего НЕ делать:

- Задерживать силой;
- Предлагать «решить на месте»;
- Извлекать археологические предметы из мест залегания;
- Публиковать фото правонарушителей в сети до проверки.

Контакты для сообщений:

- ☎ 112 – полиция / экстренный вызов;
- ☎ 02 (102) – дежурная часть МВД;
- ☎ +7(3467)360-158(доб.4900,4911) – Госкультахрана Югры.

Приложение 1

Наиболее типичные предметы из объектов
археологического наследия
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры



Обломки орнаментированной глиняной посуды



Украшения для пояса и костюма (бронза)



Пряжка для пояса (бронза)



Гребень (кость)



Украшение с образами человека и животных
(бронза)



Украшения для пояса и костюма (бронза)



Монеты России (медь, серебро)



Птицевидное изображение с
человеческим ликом на груди (бронза)



Топор (железо)



Наконечники стрел (железо)



Украшение для пояса, головного убора,
верхней одежды (бронза)

Приложение 2

Места наиболее вероятного совершения правонарушений по
незаконному поиску и (или) изъятию археологических
предметов из мест залегания, на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



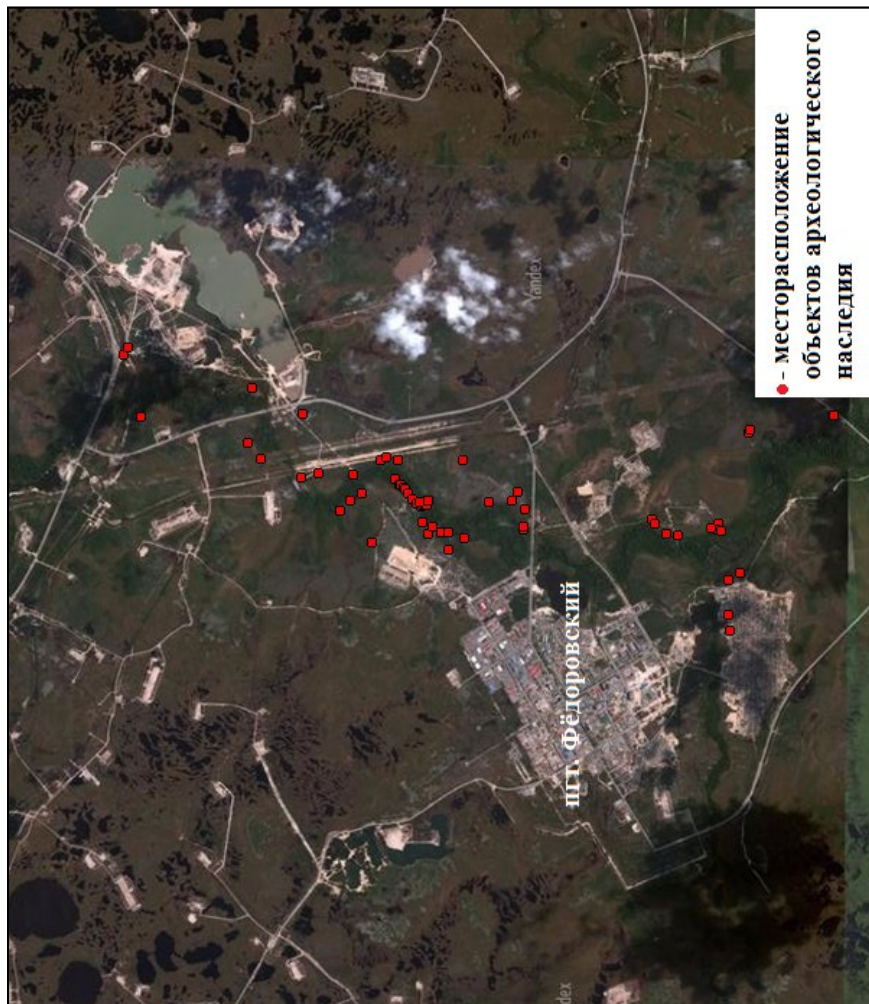
Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях города Лянтора



Объекты археологического наследия, расположенные в Сургутском районе, Савуйское месторождение нефти, 95 км автодороги «Сургут – Когалым», район базы отдыха «Рыболов – профи»



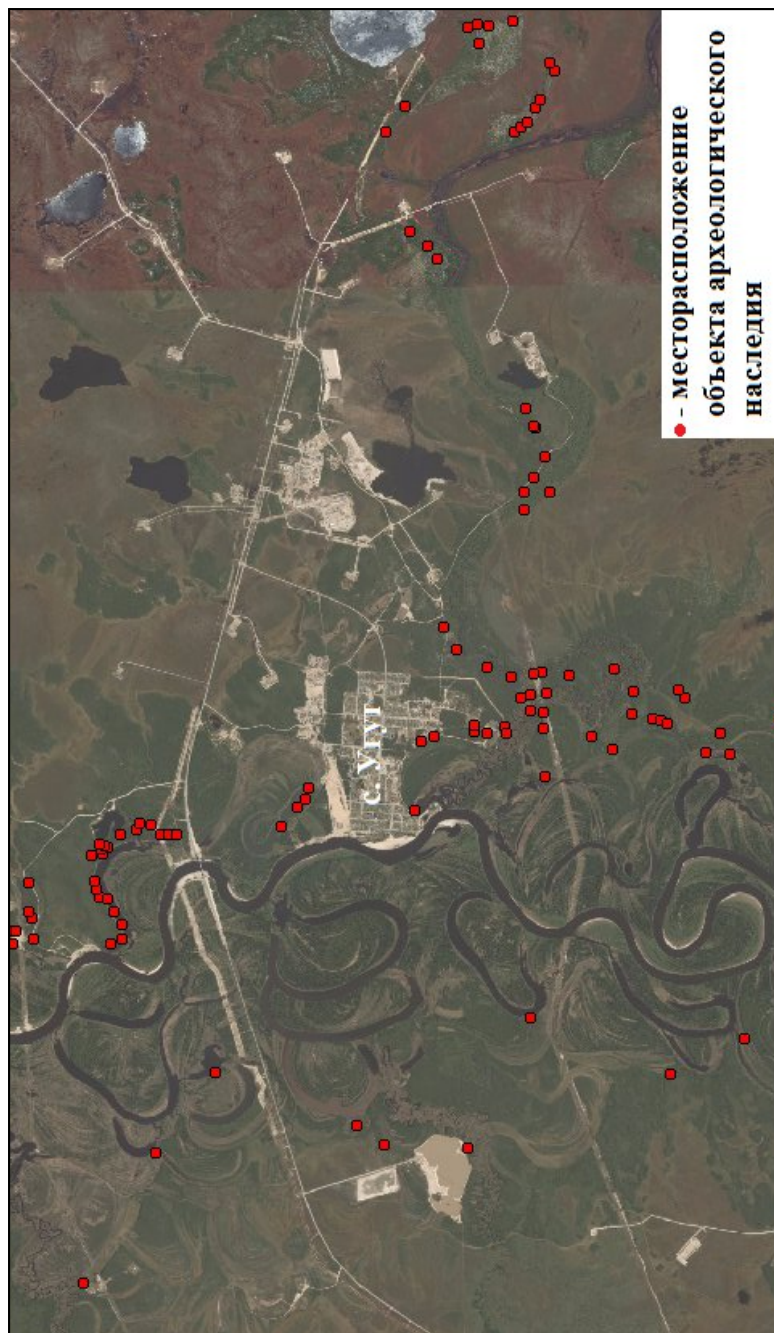
Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях пгт. Фёдоровский Сургутского района



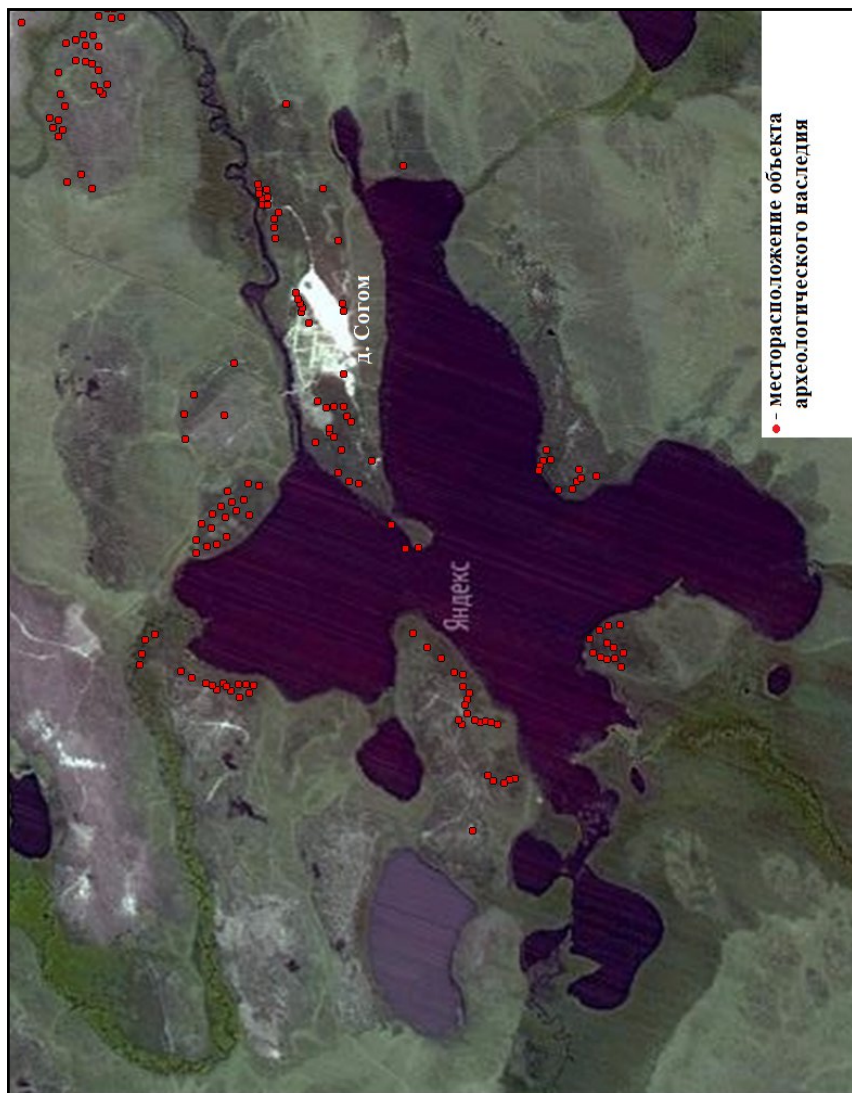
Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях д. Сайгатина Сургутского района

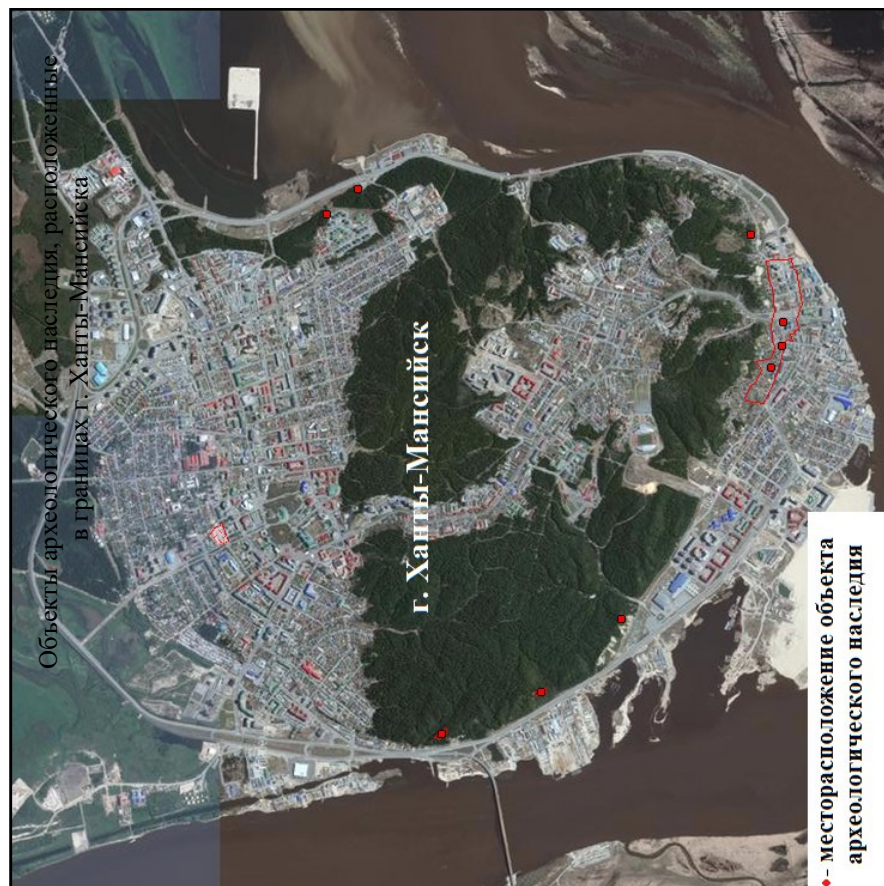


Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях с. Угут Сургутского района

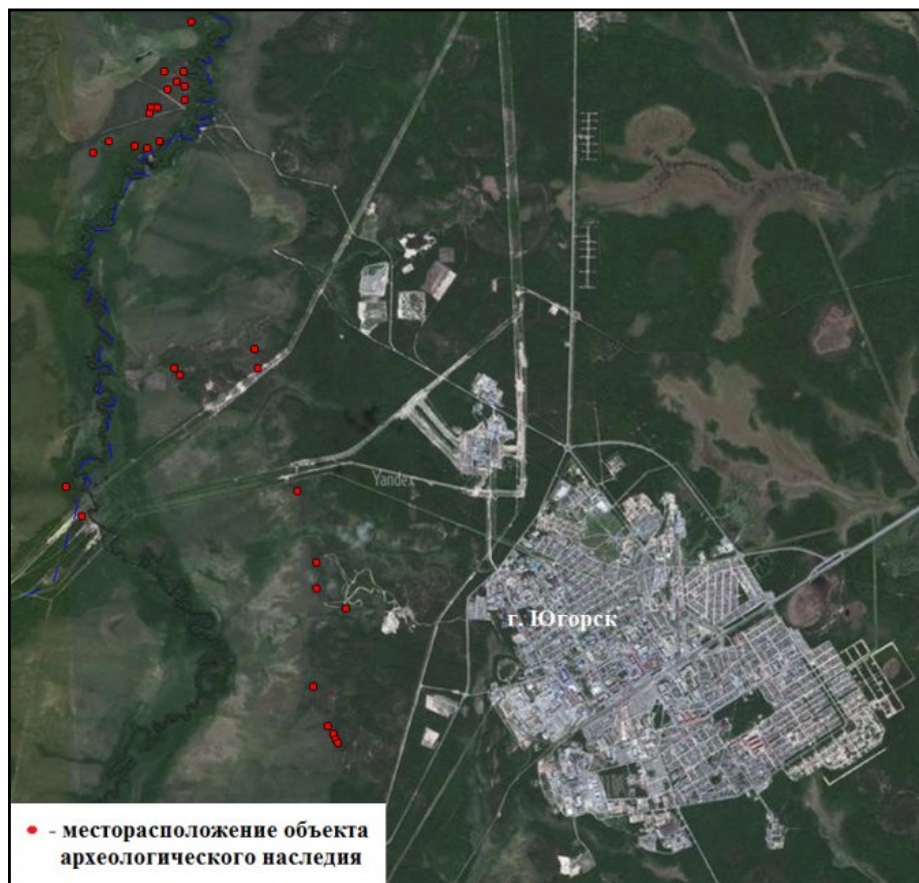


Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях д. Согом Ханты-Мансийского района





Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях г. Югорска



Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях с. Перегребное Октябрьского района



Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях г. Покачи



Объекты археологического наследия, расположенные
в окрестностях п. Салым Нефтеюганского района



Приложение 3

**Контактные телефоны
Службы государственной охраны
объектов культурного наследия
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(Госкультухрана Югры)**

ДОЛЖНОСТЬ	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ТЕЛЕФОН
Руководитель	Усольцев Михаил Игоревич	+7-3467-360-158 (доб. 4900) UsoltsevMI@admhmao.ru
Заместитель руководителя	Балута Валентин Валентинович	+7-3467-360-158 (доб. 4901) BalutaVV@admhmao.ru
Начальник отдела государственного контроля (надзора)	Шакиров Денис Маратович	+7-3467-360-158 (доб. 4911) ShakirovDM@admhmao.ru
Консультант отдела государственного контроля (надзора)	Сибряев Александр Иванович	+7-3467-360-158 (доб. 4916) SibryaevAI@admhmao.ru
Консультант отдела государственного контроля (надзора)	Добровольский Павел Евгеньевич	+7-3467-360-158 (доб. 4912) DobrovolskiPE@admhmao.ru
Старший инспектор отдела государственного контроля (надзора)	Виноградов Роман Олегович	+7-3467-360-158 (доб. 4913) VinogradovRO@admhmao.ru
Старший инспектор отдела государственного контроля (надзора)	Лебедева Ксения Владимировна	+7-3467-360-158 (доб. 4915) LebedevaKV@admhmao.ru

Адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д.14 А

E-mail: Nasledie@admhmao.ru

Сайт: <http://www.nasledie.admhmao.ru>

**Уважаемые представители правоохранительных органов,
органов местного самоуправления, общественных
организаций и граждане!**

Одни из вас по должностным обязанностям, другие по зову своей совести, а все вместе в силу конституционной обязанности российского гражданина, обязаны заботиться о сохранении культурного достояния, и прежде всего об объектах культурного наследия – древних городищах, поселениях и могильниках, священных местах коренного населения, храмах и постройках русских старожилов. Не проходите мимо фактов вандализма, небрежения, а то и умышленного уничтожения того, что досталось нам от предков и что мы не имеем права не передать нашим потомкам. Активно противодействуйте любым действиям и намерениям нанести ущерб объектам культурного наследия, варварски раскопать или отдать под хозяйственное освоение археологический памятник, вырубить лес на сакральной для местных жителей территории, снести или перестроить историческую постройку... Срочно сообщайте о таких фактах в Госкультуохрану Югры по указанным выше контактам. Помните, что только совместными усилиями мы сможем сберечь наши духовные и материальные ценности «для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех её народов, их вклада в мировую цивилизацию».